

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2020
và kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 của Thành phố;
dự thảo Nghị quyết HĐND về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội
năm 2021 của thành phố Hà Nội (lĩnh vực kinh tế, ngân sách)**
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 18)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã tổ chức thẩm tra những nội dung thuộc lĩnh vực kinh tế, ngân sách trong báo cáo số 339/BC-UBND ngày 23/11/2020 của UBND Thành phố về kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2020 và xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021, dự thảo Nghị quyết HĐND về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 của thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình HĐND Thành phố tại kỳ họp thứ 18. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố kết quả thẩm tra như sau:

I. Về đánh giá kết quả thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2020

1. Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với báo cáo của UBND Thành phố về những kết quả đạt được trong năm 2020. Trong bối cảnh dịch bệnh Covid-19 bùng phát và tác động mạnh mẽ đến toàn thế giới và Việt Nam, thành phố Hà Nội đối mặt với nhiều yếu tố không thuận lợi, nhiều khó khăn và thách thức ngoài dự báo. Mặc dù vậy, chính quyền Thành phố đã triển khai nghiêm túc, có hiệu quả các Nghị quyết của Quốc hội, Chính phủ, được sự chỉ đạo quyết liệt, tập trung của Thành ủy, sự vào cuộc sát sao của HĐND Thành phố cùng với sự điều hành nhanh nhạy, quyết liệt của UBND Thành phố để thực thi nhiệm vụ kép: Vừa phải tăng cường các biện pháp phòng, chống trước các diễn biến phức tạp mới của đại dịch, vừa phải triển khai các giải pháp ổn định thị trường cung cầu hàng hóa, tháo gỡ khó khăn và thúc đẩy phát triển cho sản xuất kinh doanh, đảm bảo an sinh xã hội.

Với sự nỗ lực của cả hệ thống chính trị, sự đồng lòng, góp sức của cộng đồng doanh nghiệp và toàn thể người dân Thủ đô, sự quan tâm phối hợp công tác giữa các bộ, ngành của Trung ương và thành phố Hà Nội, dịch bệnh Covid-19 đã

được không chế và thiết lập “trạng thái bình thường mới” trên địa bàn Thành phố. Nhìn chung tình hình kinh tế - xã hội năm 2020 của Thành phố cơ bản thực hiện được mục tiêu tổng quát của kế hoạch đặt ra, đạt được nhiều kết quả quan trọng, dự kiến 15/22 chỉ tiêu đạt kế hoạch. Thành phố tiếp tục giữ đà tăng trưởng dương của kinh tế trong suốt 04 quý của năm so với cùng kỳ năm trước và mức tăng trưởng GRDP cả năm cao gấp 1,5 lần của cả nước. Thu ngân sách nhà nước trên địa bàn vẫn vượt dự toán, huy động vốn đầu tư xã hội tiếp tục duy trì tốc độ tăng. Cải cách thủ tục hành chính, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh được chú trọng và triển khai quyết liệt, trọng tâm hướng đích phục vụ Nhân dân và doanh nghiệp, chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh duy trì vị trí 9/63 tỉnh, thành phố. Xây dựng nông thôn mới đạt kết quả tích cực. Công tác quản lý đất đai, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trên địa bàn được chú trọng chỉ đạo. Công tác nghiên cứu khoa học, ứng dụng công nghệ tiếp tục được quan tâm và đẩy mạnh, hướng tới xây dựng thành phố thông minh. Công tác đối ngoại, hợp tác các tỉnh, địa phương trong nước tiếp tục được quan tâm, mở rộng và đạt nhiều kết quả nổi bật.

2. Các hạn chế và nguyên nhân đã được UBND Thành phố chỉ ra, đánh giá và phân tích kỹ trong báo cáo, Ban KTNS đồng tình và nhấn mạnh, bổ sung thêm một số thách thức, khó khăn cũng như hạn chế sau:

(1) Thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công chậm cả ở cấp Thành phố và cấp quận, huyện. Mặc dù được tập trung dồn đốc, đẩy nhanh tiến độ trong những tháng cuối năm nhưng đến nay kết quả giải ngân chưa cao (tỷ lệ giải ngân vốn XDCB qua Kho bạc nhà nước Thành phố đến thời điểm 30/11/2020 mới đạt 53,2% kế hoạch năm, trong đó giải ngân kế hoạch thuộc ngân sách cấp Thành phố đạt 46,3% và thuộc ngân sách cấp huyện đạt 57,9%).

(2) Công tác thông kê, theo dõi, quản lý dự án vốn ngoài ngân sách có sử dụng đất còn hạn chế; nhiều dự án vi phạm Luật đất đai đã được rà soát, đề xuất xử lý nhưng trên thực tế chưa có chuyển biến rõ rệt, có nơi vẫn còn tình trạng sử dụng đất sai mục đích, tình trạng chưa đưa đất vào sử dụng kéo dài, gây bức xúc trong nhân dân. Công tác quản lý khai thác cát, sỏi lòng sông và quản lý các bến thủy nội địa còn nhiều bất cập, vẫn còn tình trạng khai thác cát trái phép diễn ra tại một số địa phương, phần lớn các bến, bãi tập kết cát sỏi và vật liệu xây dựng ven sông chưa được cấp giấy phép hoạt động để làm căn cứ quản lý, giám sát.

(3) Có 03/04 chỉ tiêu kinh tế tổng hợp được dự báo không đạt kế hoạch, tỉ trọng dịch vụ trong cơ cấu kinh tế có sự sụt giảm, thu hút vốn đầu tư nước ngoài chưa cao. Điều này có thể được lý giải do tác động mạnh của đại dịch Covid-19 nhưng cũng cần được quan tâm, nghiên cứu để có những bài học kinh nghiệm nhằm đối phó với các tình huống bất thường trong tương lai.

Để các đại biểu có thêm thông tin nghiên cứu, xem xét và thảo luận, Ban đề nghị báo cáo bổ sung, làm rõ một số nội dung sau:

(1) Báo cáo đã đánh giá được khá bao quát và nêu được khá chi tiết các kết quả thực hiện của năm 2020 trong một số lĩnh vực, tuy nhiên, nhiều nội dung còn mang tính thống kê các việc đã làm. Cần bổ sung việc đánh giá và so sánh các kết quả phát triển kinh tế với các kịch bản tăng trưởng đã dự kiến sau khi dịch Covid-19 bùng phát cũng như bổ sung các đánh giá, so sánh những việc đã làm được trong một số lĩnh vực cụ thể (đặc biệt là các nội dung đã triển khai trong hoạt động thương mại - dịch vụ, công nghiệp, nông nghiệp) với kế hoạch và mục tiêu cụ thể đã đặt ra từ đầu năm.

(2) Đề nghị nhấn mạnh hơn kết quả thực hiện đối với một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm được xác định tại nghị quyết số 05/NQ-HĐND ngày 06/7/2020 của HĐND Thành phố về nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế, xã hội, thu chi ngân sách 6 tháng cuối năm 2020 của thành phố Hà Nội để thấy rõ những cố gắng của chính quyền, người dân và doanh nghiệp những tháng cuối năm trong khắc phục khó khăn, thúc đẩy phục hồi và phát triển kinh tế trong điều kiện đặc thù của năm 2020 - năm bị ảnh hưởng nặng nề của đại dịch Covid-19.

II. Về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021

1. Ban cơ bản thống nhất với những mục tiêu, chỉ tiêu, một số nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm năm 2021 trong lĩnh vực kinh tế - ngân sách như báo cáo của UBND Thành phố trình. Việc xây dựng chỉ tiêu kế hoạch năm 2021 đã thể hiện sự tích cực, có gắn với mục tiêu nhiệm kỳ kế hoạch 5 năm 2021-2025.

Trong tổng thể bối cảnh kinh tế thế giới và khu vực năm 2021 được dự báo tích cực hơn năm 2020 nhưng vẫn tiềm ẩn nhiều yếu tố bất ngờ, khó lường với xu hướng đối đầu kinh tế giữa các nước lớn, Việt Nam cũng như thành phố Hà Nội đối mặt với nhiều cơ hội và thách thức đòi hỏi phải nắm bắt, tận dụng cũng như phải vượt qua để phát triển bền vững. Có ý kiến của thành viên Ban cho rằng chỉ tiêu tốc độ tăng trưởng GRDP năm 2021 ở mức 7,5% là cao và khó khả thi, Ban đề nghị làm rõ hơn cơ sở tính toán để xác định các chỉ tiêu kinh tế tổng hợp, trong đó cần phân tích rõ căn cứ để đặt mục tiêu tốc độ tăng trưởng GRDP đạt 7,5% (cao hơn so với mục tiêu của cả nước vừa được Quốc hội biểu quyết thông qua là 6%).

2. Về nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm, Ban đề nghị UBND tiếp tục cập nhật đầy đủ các nhiệm vụ trọng tâm phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 theo Nghị quyết của Quốc hội tại kỳ họp thứ 10 đã được thông qua ngày 11/11/2020, các nhiệm vụ và giải pháp chủ yếu phải đảm bảo khắc phục được những tồn tại hạn chế như trong báo cáo đã xác định, đồng thời phải bám sát với chủ đề đã được

lựa chọn của năm là “Kỷ cương, trách nhiệm, hành động, sáng tạo, phát triển”, trong đó đặc biệt cần làm nổi bật được ý nghĩa “hành động” và “sáng tạo”. Đồng thời Ban nhấn mạnh, bổ sung một số nội dung sau:

(1) Cần dự báo xu hướng diễn biến dịch bệnh Covid-19 trong năm 2021 để từ đó có các biện pháp chủ động sẵn sàng ứng phó phù hợp cũng như chuẩn bị cho quá trình phục hồi của từng ngành, lĩnh vực. Tập trung thực hiện hiệu quả mục tiêu vừa phòng, chống dịch bệnh, bảo vệ sức khỏe nhân dân, vừa phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội trên cơ sở giữ vững ổn định kinh tế vĩ mô, kiểm soát lạm phát, bảo đảm các cân đối lớn; thúc đẩy mạnh mẽ cơ cấu lại nền kinh tế gắn với đổi mới mô hình tăng trưởng, nâng cao năng suất, chất lượng, hiệu quả, tính tự chủ và sức cạnh tranh, phát triển mạnh thị trường trong nước.

(2) Việc đưa ra các giải pháp phát triển kinh tế xã hội cần phải gắn chặt chẽ, có mối quan hệ hữu cơ với những nội dung chỉ đạo của 10 chương trình công tác lớn của Thành ủy Hà Nội khóa XVII đã được xác định trong chương trình hành động thực hiện Nghị quyết Đại hội Đại biểu Đảng bộ thành phố Hà Nội lần thứ XVII, nhiệm kỳ 2020 - 2025.

(3) Nghiên cứu, chủ động có phương án tận dụng tốt làn sóng dịch chuyển cơ sở sản xuất của các doanh nghiệp quốc tế ở các quốc gia khác chịu ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19 để thu hút các doanh nghiệp dịch chuyển, mở rộng đầu tư sản xuất trên địa bàn Thủ đô. Có các giải pháp kết nối sáng tạo - ứng dụng để kết nối những ý tưởng sáng tạo có tính khả thi đến những doanh nghiệp, nhà đầu tư có nguồn lực và khả năng phát triển sản phẩm, phát huy khả năng sáng tạo và năng lực sản xuất nội tại của đất nước đáp ứng nhu cầu thị trường nội địa và quốc tế, đồng thời hướng dẫn tạo điều kiện bảo hộ quyền sở hữu trí tuệ của người sáng tạo.

(4) Khẩn trương xây dựng phương án điều chỉnh phân cấp quản lý kinh tế - xã hội phù hợp với yêu cầu quản lý trong tình hình mới nhằm phát huy cao nhất tính chủ động, trách nhiệm của cơ quan các cấp, phục vụ tốt nhất đời sống kinh tế xã hội.

(5) Nâng cao hiệu quả thực thi pháp luật, đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính, tạo môi trường đầu tư, kinh doanh thông thoáng, thuận lợi để khơi thông các nguồn lực cho phát triển; tăng cường kỷ luật, kỷ cương; nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống vi phạm pháp luật, tham nhũng, lãng phí và giải quyết khiếu nại, tố cáo; làm tốt công tác thông tin truyền thông, tạo đồng thuận xã hội.

III. Về dự thảo Nghị quyết HĐND về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 của thành phố Hà Nội

Nội dung dự thảo nghị quyết (lĩnh vực kinh tế, ngân sách) cơ bản thống nhất, phản ánh đầy đủ các nội dung về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm

2021 của thành phố Hà Nội như trong báo cáo của UBND Thành phố đã đề cập. Ban đề nghị bổ sung một số nhiệm vụ, giải pháp nêu trên và theo ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố tại kỳ họp.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 của thành phố Hà Nội.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy; |
- Thường trực HĐND TP; | (để b/c)
- Đại biểu HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Các Văn phòng: HĐND, UBND Thành phố;
- Sở KH&ĐT;
- Lưu: VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

